**Fiche d’impact**

[intitulé(s) du ou des texte(s)]

NOR : XXXXXXXXXXX

**Ministère à l’origine de la mesure** :

**Date de réalisation de la fiche d’impact** : Cliquez ici pour entrer une date.

**Texte(s) soumis au Conseil d’Etat**: [ ]  oui [ ]  non

**Texte(s) présenté(s) en conseil des ministres**: [ ]  oui [ ]  non

**Texte(s) comportant des contraintes réglementaires nouvelles** : [ ]  oui [ ]  non

**Texte(s) d’application d’un texte européen :**[ ]  oui [ ]  non

**Texte(s) nécessitant une notification à la Commission européenne :** [ ]  oui [ ]  non

**Texte(s) comportant des dispositions applicables aux collectivités territoriales :**[ ]  oui [ ]  non

**Texte(s) comportant des dispositions applicables aux services déconcentrés :**  [ ]  oui [ ]  non

**I. PRÉSENTATION GÉNÉRALE ET TRAVAUX PREPARATOIRES**

| **Etat des lieux[[1]](#footnote-1), nécessité de réglementer[[2]](#footnote-2), présentation générale du dispositif[[3]](#footnote-3)** |
| --- |
|  |

| **Détail des mesures** *(une par ligne)* |
| --- |
| **Article** | **Description et objectifs de la disposition envisagée[[4]](#footnote-4)** | **Texte(s) modifié(s), abrogé(s) ou créé(s)** | **Nature des dispositions[[5]](#footnote-5)** | **Fondement juridique** |
|  |  | Création : | Disposition de transposition ou de première application |  |
|  |  | Modification : | Conséquence d'une décision contentieuse |  |
|  |  | Abrogation : | Disposition autonome |  |
|  |  | Choisissez un élément. | Disposition prise pour l'application de lois et ordonnances déjà appliquées |  |

|  |
| --- |
|  **Nécessité et application de la mesure** |
| Alternatives à la réglementation *(autres dispositifs envisagés)* |  |
| Accompagnement et mesures d’adaptation prévues pour certains publics |  |
| Mesures réglementaires ou individuelles d’application |  |
| Application dans le temps (*notamment date d’entrée en vigueur*) |  |
| Adaptation dans l’espace, (*dont* *application en Alsace-Moselle et outre-mer*)*Pour l’application outre-mer, préciser chaque catégorie de collectivité concernée et les fondements juridiques* |  |
| Impacts transfrontaliers attendus |  |

| **Concertations et consultations***Consultations ouvertes du public sur internet (préciser le fondement juridique), collectivités territoriales et associations d’élus, conseil national d’évaluation des normes (CNEN), acteurs de la société civile (entreprises, organisations représentatives, associations), commissions consultatives, autorités indépendantes, agences, organismes administratifs, etc.* |
| --- |
| **Organisme et fondement juridique de la consultation***(sigles en toutes lettres)* | **Date** *jj/mm/aaaa* | **Avis exprimés et recommandations** |
| **Concertation et consultations obligatoires**  |
|  |  |  |
|  |  |  |
| **Concertations et consultations facultatives** |
|  |  |  |
|  |  |  |
| **Consultation du Conseil d’Etat***Préciser la formation consultée, la date de sa réunion et le fondement (consultation obligatoire, facultative, décret en CE, avis conforme, etc.)* |
|  |  |  |

**II. ÉVALUATION QUANTITATIVE ET QUALITATIVE**

*Pour l’ensemble des catégories ci-dessous, veuillez détailler les contraintes nouvelles ou allègements de charge, les bénéfices et inconvénients attendus. Veuillez détailler les impacts financiers et expliquer la méthodologie, les hypothèses et les règles de calcul utilisées pour évaluer l’ensemble des impacts. À défaut, il convient d’indiquer pourquoi l’impact financier est nul ou n’a pas pu être chiffré.*

|  |
| --- |
| **Les dispositions ont un impact sur les administrations de l’État, de la sécurité sociale et assimilées :** oui [ ]  non [ ] * *Dont : sécurité sociale, établissements publics, AAI/API, etc*
 |
|  |
|  |
|  |
| **Répartition dans le temps des impacts financiers** |
|  | **Année N+1** | **Année N+2** | **Année N+3** | Année 4 *(si nécessaire)* | Année 5*(si nécessaire)* |
| Coûts |  |  |  |  |  |
| Gains  |  |  |  |  |  |
| **Impact net** |  |  |  |  |  |
|  |
| **Les dispositions ont un impact sur les services déconcentrés de l’Etat :** oui [ ]  non [ ] * *Vérifier l’adéquation entre les objectifs poursuivis, les contraintes et les moyens des services déconcentrés.*
 |
|  |
|  |
|  |
| **Répartition dans le temps des impacts financiers** |
|  | **Année N+1** | **Année N+2** | **Année N+3** | Année 4*(si nécessaire)* | Année 5*(si nécessaire)* |
| Coûts |  |  |  |  |  |
| Gains |  |  |  |  |  |
| **Impact net** |  |  |  |  |  |
|  |
| **Les dispositions ont un impact sur les collectivités territoriales :** oui [ ]  non [ ] * *Impacts sur les compétences, la charge administrative, le financement et le fonctionnement des collectivités.*
 |
|  |
|  |
|  |
| **Répartition dans le temps des impacts financiers** |
|  | **Année N+1** | **Année N+2** | **Année N+3** | Année 4*(si nécessaire)* | Année 5*(si nécessaire)* |
| Coûts |  |  |  |  |  |
| Gains |  |  |  |  |  |
| **Impact net** |  |  |  |  |  |
|  |
| **Les dispositions ont un impact sur les entreprises :** oui [ ]  non [ ] * *Impacts sur les artisans, TPE, PME, la production, la compétitivité, l’innovation, la clientèle, etc.*
 |
|  |
|  |
|  |
| **Répartition dans le temps des impacts financiers** |
|  | **Année N+1** | **Année N+2** | **Année N+3** | Année 4*(si nécessaire)* | Année 5*(si nécessaire)* |
| Coûts |  |  |  |  |  |
| Gains |  |  |  |  |  |
| **Impact net** |  |  |  |  |  |
|  |
| **Les dispositions limitent l’accès à une profession réglementée ou modifie ses conditions d’exercice :** oui [ ]  non [ ] * *Si oui, merci de compléter le tableau d’examen de proportionnalité en annexe.*
 |
|  |
| **Les dispositions ont un impact sur les particuliers ou les associations :** oui [ ]  non [ ] *Dont : usagers des services publics, employés, professionnels, etc.* |
|  |
|  |
|  |
| **Répartition dans le temps des impacts financiers** |
|  | **Année N+1** | **Année N+2** | **Année N+3** | Année 4*(si nécessaire)* | Année 5*(si nécessaire)* |
| Coûts |  |  |  |  |  |
| Gains |  |  |  |  |  |
| **Impact net** |  |  |  |  |  |
|  |
| **Les dispositions ont un impact sur la société :** oui [ ]  non [ ] * *Notamment au regard de l’égalité réelle entre les femmes et les hommes , sur les personnes en situation de handicap, sur la jeunesse ou les générations futures .*
 |
|  |
|  |
|  |
| **Les dispositions ont un impact sur l’environnement :** oui [ ]  non [ ] * *Impacts directs et indirects des dispositions notamment sur : les émissions de gaz à effet de serre (en particulier : transports, bâtiment, agriculture, industrie), l’artificialisation des sols, la production ou la consommation d’énergie, la biodiversité, l’usage des ressources naturelles, la pollution et les déchets, les risques technologiques et naturels. Si le dispositif améliore la situation existante, il convient également de préciser si d’autres mesures plus favorables étaient envisageables et les raisons pour lesquelles elles n’ont pas été retenues.*
 |
|  |
|  |

**III. SYNTHESE DES IMPACTS ET MISE EN ŒUVRE**

|  |
| --- |
| **Moyenne globale des impacts financiers** sur 3 ans (ou 5 ans si le projet de texte l’exige) |
|  | Entreprises | Particuliers / Associations | Collectivités territoriales et établissements publics locaux | État et établissements publics nationaux | Services déconcentrés de l’État | **Total** |
| Coûts |  |  |  |  |  |  |
| Gains  |  |  |  |  |  |  |
| **Impact net** |  |  |  |  |  |  |

|  |
| --- |
| **Répartition dans le temps des impacts financiers globaux** |
|  | **Année N+1** | **Année N+2** | **Année N+3** | Année 4 *(si nécessaire)* | Année 5*(si nécessaire)* |
| Coûts |  |  |  |  |  |
| Gains  |  |  |  |  |  |
| **Impact net** |  |  |  |  |  |

|  |
| --- |
| **Impacts sur l’ordre juridique interne** |
| Texte(s) modifié(s) |  |
| Texte(s) abrogé(s) |  |
| Texte(s) créé(s) |  |

**ANNEXE 1 - DOUBLE COMPENSATION DES CONTRAINTES NOUVELLES**

*A compléter si le texte est un décret comportant des mesures autonomes nouvelles contraignantes (obligations de mise en conformité, nouvelles formalités administratives, etc.) opposables aux entreprises, associations, particuliers, services déconcentrés et collectivités territoriales (champ d’application de la circulaire du 26 juillet 2017). Le cas échéant, son entrée en vigueur est conditionnée à l’adoption simultanée d’au moins deux mesures d’abrogation ou, de manière subsidiaire, de deux mesures de simplification de normes existantes.*

|  |  |
| --- | --- |
| **Contrainte nouvelle** |  |
| **Mesures d’abrogation ou de simplification prévues par le projet de texte[[6]](#footnote-6)** |  |

|  |
| --- |
| **Bilan financier des contraintes nouvelles entrant dans le champ de la double compensation**Moyenne annuelle calculée sur 3 ans |
|  | Entreprises | Particuliers / Associations | Collectivités territoriales et établissements publics locaux | Services déconcentrés de l’État | **Total** |
| Coûts |  |  |  |  |  |
| Gains |  |  |  |  |  |
| **Impact**  |  |  |  |  |  |

|  |
| --- |
| **Bilan financier des abrogations et/ou simplifications proposées**Moyenne annuelle calculée sur 3 ans |
|  | Entreprises | Particuliers / Associations | Collectivités territoriales et établissements publics locaux | Services déconcentrés de l’État | **Total** |
| Coûts |  |  |  |  |  |
| Gains |  |  |  |  |  |
| **Impact**  |  |  |  |  |  |

|  |
| --- |
| **Bilan économique de la norme**Moyenne annuelle calculée sur 3 ans |
|  | Entreprises | Particuliers / Associations | Collectivités territoriales et établissements publics locaux | Services déconcentrés de l’État | **Total** |
| **Bilan net** |  |  |  |  |  |

**ANNEXE 2 - EXAMEN DE PROPORTIONNALITE**

*A compléter si les dispositions limitent l’accès ou les modalités d’’exercice d’une ou plusieurs professions réglementées.[[7]](#footnote-7)*

*La liste des professions réglementées est mise à jour par l’INPI (https://www.inpi.fr/annuaire-activites-professions-reglementees) et la Commission européenne (https://ec.europa.eu/growth/tools-databases/regprof/professions/bycountry). Ces listes sont susceptibles d’évoluer pour ajouter de nouvelles professions réglementées.*

|  |  |
| --- | --- |
| Objectifs d’intérêt général poursuivis par la disposition nouvelle ou modificative[[8]](#footnote-8) |  |
| Nature des risques liés aux objectifs d’intérêt général poursuivis que la mesure vise à prévenir (en particulier les risques pour les bénéficiaires des services dont les consommateurs, pour les professionnels ou pour les tiers) |  |
| Justification du caractère non-discriminatoire en fonction de la nationalité ou du lieu de résidence  |  |
| Justification de l’insuffisance de règles spécifiques ou générales en vigueur (telles que celles prévues par la législation sur la sécurité des produits ou la législation relative à la protection des consommateurs) pour atteindre l’objectif poursuivi |  |
| Justification du caractère approprié de la disposition au regard de son aptitude à atteindre l’objectif poursuivi[[9]](#footnote-9) |  |
| Description des incidences sur la libre circulation des personnes et des services au sein de l’Union, sur le choix des consommateurs et sur la qualité du service fourni |  |
| Démonstration de l’impossibilité de recourir à des moyens moins restrictifs pour atteindre l’objectif d’intérêt général |  |
| Détail de l’effet des dispositions nouvelles ou modifiées conjuguées à d’autres dispositions limitant l’accès à la profession ou son exercice (vérifier qu’elles contribuent à la réalisation du même objectif d’intérêt général et qu’elles sont nécessaires à la réalisation de cet objectif)[[10]](#footnote-10) |  |
| Correspondance entre la portée des activités couvertes par une profession ou réservées à celle-ci et la qualification professionnelle requise |  |
| Correspondance entre la complexité des tâches concernées et la nécessité que ceux qui les effectuent disposent de qualifications professionnelles déterminées (notamment en ce qui concerne le niveau, la nature et la durée de la formation ou de l’expérience requise) |  |
| Possibilité d’acquérir la qualification professionnelle par différents moyens |  |
| Possibilité ou non de partage d’activités réservées avec d’autres professions et pour quel motif  |  |
| Degré d’autonomie dans l’exercice d’une profession réglementée et incidence des modalités d’organisation et de supervision sur la réalisation de l’objectif poursuivi  |  |
| Effets de l’évolution de la technique et du progrès scientifique sur l’asymétrie d’information entre les professionnels et les consommateurs |  |

1. Contexte, cadre législatif (voire conventionnel et constitutionnel), précédentes modifications réglementaires. [↑](#footnote-ref-1)
2. La nécessité de réglementer correspond à la nécessité de modifier le cadre actuel et à la nécessité de recourir au vecteur réglementaire retenu. [↑](#footnote-ref-2)
3. Description de l’économie générale du texte et présentation de ses objectifs. [↑](#footnote-ref-3)
4. Préciser également si la mesure est constitutive d’une obligation ou d’une simplification nouvelle. [↑](#footnote-ref-4)
5. Choisir entre : **disposition de première application** (d’une loi, d’une ordonnance ou d’un texte européen : transposition d’une directive ou adaptation d’un règlement), **disposition prise pour l’application de lois et d’ordonnances déjà appliquées** (c’est-à-dire les mesures que le présent texte applique ont déjà fait l’objet d’un texte d’application portant sur la ou les mêmes dispositions**), conséquence d’une décision contentieuse**, **disposition autonome**. [↑](#footnote-ref-5)
6. *Si les mesures d’abrogation ou de simplification sont prévues par un texte distinct, indiquer le titre de ce texte, son numéro NOR et préciser le calendrier prévu pour son adoption.* [↑](#footnote-ref-6)
7. *Une profession réglementée au sens de l’article 3, paragraphe 1, alinéa 3 de la directive 2005/36/CE relative à la reconnaissance des qualifications professionnelles.* [↑](#footnote-ref-7)
8. *Outre les objectifs d’intérêt général reconnus par le TFUE (maintien de l’ordre public, de la sécurité publique et de la santé publique), les raisons impérieuses d’intérêt général reconnues par la CJUE incluent : la préservation de l’équilibre financier du système de sécurité sociale, la protection des consommateurs, des destinataires de services, y compris en garantissant la qualité de l’artisanat, et des travailleurs, la protection de la bonne administration de la justice, la garantie de la loyauté des transactions commerciales, la lutte contre la fraude et la prévention de la fraude et de l’évasion fiscales, la sauvegarde de l’efficacité des contrôles fiscaux, la sécurité des transports, la protection de l’environnement et de l’environnement urbain, la santé des animaux, la propriété intellectuelle, la sauvegarde et la préservation du patrimoine historique et artistique national, des objectifs de politique sociale et des objectifs de politique culturelle. Les motifs d’ordre purement économique, telle que la protection de l’économie nationale, ou administratif, tels que la réalisation de contrôles ou la collecte de statistiques, ne peuvent constituer des raisons impérieuses d’intérêt général à même de justifier une limitation de l’accès à des professions réglementées ou de leur exercice.* [↑](#footnote-ref-8)
9. *Vérifier que la disposition répond au souci d’atteindre cet objectif de manière cohérente et systématique et répond donc aux risques répertoriés de façon similaire pour des activités comparables. Lorsqu’ils sont pertinents pour la nature et le contenu de la mesure analysée, les ministères producteurs de normes doivent prendre en compte les éléments ci-après : la correspondance entre la portée des activités professionnelles couvertes par une profession et la qualification professionnelle requise, la complexité des tâches, notamment en ce qui concerne le niveau, la nature et la durée de la formation ou de l’expérience requises, l’existence de différents moyens d’acquérir la qualification professionnelle, la question de savoir si les activités réservées à certains professionnels peuvent être partagées avec d’autres professionnels, et le degré d’autonomie dans l’exercice d’une profession réglementée, en particulier lorsque les activités liées à une profession réglementée sont exercées sous le contrôle et la responsabilité d’un professionnel dûment qualifié.* [↑](#footnote-ref-9)
10. *Il doit être procédé à une évaluation approfondie des circonstances dans lesquelles la mesure est envisagée, en examinant en particulier l’effet des dispositions nouvelles ou modifiées lorsqu’elles sont conjuguées à d’autres exigences limitant déjà l’accès à la profession ou l’exercice de celle-ci. Par conséquent, lors de l’évaluation de l’effet des dispositions nouvelles ou modifiées, il convient de tenir compte des exigences existantes, telles que la formation professionnelle continue, les dispositions en matière d’organisation de la profession, l’affiliation obligatoire à une organisation professionnelle ou à un organisme professionnel, les systèmes d’inscription ou d’autorisation, les restrictions quantitatives, les exigences particulières en matière de forme juridique ou de détention du capital, les restrictions territoriales, les restrictions pluridisciplinaires et les règles d’incompatibilité, les exigences concernant la couverture d’assurance, les exigences en matière de connaissances linguistiques, les exigences en matière de tarifs fixes minimaux et/ou maximaux ainsi que les exigences relatives à la publicité.* [↑](#footnote-ref-10)